



Απόφαση ΕΠΑ: 11/2014

Αρ. Φακέλου: 8.13.013.33

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000**

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της KPMG Statsautoriseret Revisionspartnerselskab από την Ernst & Young Europe LLP, μέσω της Ernst & Young P/S

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 24 Ιανουαρίου 2014

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 4 Δεκεμβρίου 2013, από την εταιρεία την Ernst & Young Europe LLP (στο εξής η «ELLP»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η συγκέντρωση αφορά την απόκτηση της KPMG Statsautoriseret Revisionspartnerselskab (στο εξής η «KPMG P/S»), από την ELLP, μέσω της Ernst & Young P/S (στο εξής η «E&Y P/S»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η εταιρεία E&Y P/S που είναι εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Δανίας και δραστηριοποιείται στη Δανία. Η Ernst & Young Europe Aps (στο εξής η «E&Y Aps») είναι ο ομόρρυθμος συνεταιίρος της E&Y P/S και είναι μέλος της Ernst & Young Global Limited που είναι εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Ηνωμένου Βασιλείου. Ο έλεγχος των μελών της Ernst & Young Global Limited στην Ευρωπαϊκή Ένωση εξασκείται από την ELLP, η οποία είναι εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους του Ηνωμένου Βασιλείου και αποτελεί μέλος του ICAEW (Institute of Chartered Accountants in England and Wales). Ως εκ τούτου, ο συνεταιρισμός της E&Y P/S ελέγχεται τελικά από τη ELLP. Οι συνεταιίροι της E&Y P/S είναι όλοι μέλη της ELLP, η οποία είναι και ο κάτοχος των μετοχών της E&Y Aps. Επίσης, οι συνεταιίροι της E&Y P/S κατέχουν τις μετοχές με ψήφο (voting shares) στη Ernst & Young Godkendt Revisionsaktieselskab (στο εξής η «E&Y A/S»). Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης η E&Y A/S κατέχει μεταξύ άλλων και το πελατολόγιο και τα περιουσιακά στοιχεία που ενοικιάστηκαν (leased) στη E&Y P/S για τη διεξαγωγή των δραστηριοτήτων της. Η εταιρεία E&Y P/S προσφέρει τις ελεγκτικές και λογιστικές υπηρεσίες, υπηρεσίες φορολογικών συμβουλών και υπηρεσίες συμβουλών διαχείρισης.
- Η KPMG P/S που είναι εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Δανίας, δραστηριοποιείται στη Δανία και τη Γροιλανδία. Η εν λόγω εταιρεία είναι μέλος της KPMG International Cooperative που είναι εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Ελβετίας. Οι συνεταιίροι της KPMG P/S είναι επίσης συνεταιίροι στη Interresentskabet af 1. januar 2001 Statsautoriseret Revisionsvirksomhed, Registration No. 53 37 58 12 (στο εξής η «KPMG I/S») η οποία κατέχει μετοχές στη Komplementarselskabet af 1. januar 2008 Statsautoriseret Revisionsaktieselskab (στο εξής η «KPMG A/S»). Οι συνεταιίροι της KPMG P/S είναι μεταξύ άλλων, 1) μέσω της KPMG I/S, ιδιοκτήτες του πελατολογίου και των περιουσιακών στοιχείων που ενοικιάστηκαν (leased) στη KPMG P/S για τη

διεξαγωγή των δραστηριοτήτων της, 2) μέσω, της KPMG I/S, ιδιοκτήτες μετοχών περιορισμένης ευθύνης της KPMG P/S, 3) ιδιοκτήτες, μέσω των KPMG I/S και KPMG P/S, μετοχών στη KPMG Groland Aps και KPMG Net Source A/S και 4) μέσω, της KPMG I/S, ιδιοκτήτες μετοχών της KPMG Ejendommen Flintholm K/S, της KPMG Groland Pas και της KPMG Net Source A/S.

Η εταιρεία KPMG P/S προσφέρει ελεγκτικές και λογιστικές, υπηρεσίες Φορολογικών Συμβουλών και υπηρεσίες συμβουλών διαχείρισης.

Στις 10 Δεκεμβρίου 2013 ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου.

Στις 10 Ιανουαρίου 2014 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε στην Επιτροπή γραπτή έκθεση με ημερομηνία 23 Ιανουαρίου 2014, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 20 Ιανουαρίου 2014, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης και ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Συγχώνευσης ημερομηνίας 19/11/2013 μεταξύ της E&Y P/S και της KPMG P/S (στο εξής η «Συμφωνία»). Δυνάμει της Συμφωνίας, οι E&Y P/S και KPMG P/S θα συνδυάσουν τις επιχειρηματικές τους δραστηριότητες, τα περιουσιακά τους στοιχεία και τις συμμετοχές τους στη Δανία και τη Γροιλανδία (με ελάχιστες εξαιρέσεις), οι οποίες θα ελέγχονται από τη ELLP.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η ELLP θα αποκτήσει τον έλεγχο της KPMG P/S.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως αυτή προσδιορίζεται στο υπό αναφορά άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4(1)(β) του Νόμου, καθότι τον έλεγχο της KPMG P/S θα κατέχει η ELLP.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, για το έτος 2012 ο συνολικός κύκλος εργασιών της Ernst & Young Global Limited ανήλθε περίπου στα €[.....]¹, ενώ ο συνολικός κύκλος εργασιών της KPMG P/S ανήλθε περίπου στα €[.....].

Οι εμπλεκόμενες εταιρείες δραστηριοποιούνται, εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ο κύκλος εργασιών που πραγματοποίησε η Ernst & Young Global Limited στην Κύπρο το 2012 ανήλθε περίπου στα €[.....]. Επιπρόσθετα, ο κύκλος εργασιών που πραγματοποίησε η KPMG P/S στην Κύπρο ανήλθε περίπου στα €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Όπως προαναφέρθηκε, η E&Y P/S και η KPMG δραστηριοποιούνται στην παροχή ελεγκτικών και λογιστικών υπηρεσιών, στην παροχή φορολογικών συμβουλών και στην παροχή συμβουλών διαχείρισης.

Η Επιτροπή εξετάζοντας προηγούμενες αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής² και συνεκτιμώντας όλα τα πιο πάνω καθώς και όλα τα στοιχεία που κοινοποιήθηκαν, όρισε για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας 1) την παροχή ελεγκτικών και λογιστικών υπηρεσιών, 2) την παροχή φορολογικών συμβουλών και 3) την παροχή συμβουλών διαχείρισης. Κατά την άποψη της Επιτροπής, δεν τίθεται ζήτημα περαιτέρω διαχωρισμού της σχετικής αγοράς αφού δεν προκύπτουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση ζητήματα ανταγωνισμού.

Όσον αφορά τη γεωγραφική αγορά για την αγορά παροχής ελεγκτικών και λογιστικών υπηρεσιών, φορολογικών συμβουλών και συμμόρφωσης, υπηρεσιών σε θέματα διαχείρισης, υπηρεσιών αφερεγγυότητας και παροχής νομικών συμβουλών, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε αποφάσεις της όρισε ότι αυτή έχει εθνική διάσταση.³ Όσον αφορά τη γεωγραφική αγορά για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών εταιρικής χρηματοδότησης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει αναγνωρίσει σε αποφάσεις της την ύπαρξη αμφότερων εθνικών και διεθνών πτυχών για την παροχή τέτοιων υπηρεσιών, αλλά έχει αφήσει τελικά ανοικτό τον ακριβή ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς⁴.

Η Επιτροπή, στην υπό εξέταση υπόθεση, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, όρισε ως γεωγραφική αγορά όλη την ελεγχόμενη περιοχή της Κυπριακής Δημοκρατίας.

² Υπόθεση IV/M.1016, Price Waterhouse / Coopers and Lybrand, Υπόθεση COMP/M.2810, DELOITTE & TOUCHE / ANDERSEN, Υπόθεση COMP/M.2816, Ernst & Young / ANDERSEN France, Υπόθεση COMP/M.2824, Ernst & Young / ANDERSEN Germany.

³ Υπόθεση IV/M.1016, Price Waterhouse / Coopers and Lybrand, Υπόθεση COMP/M.2810, DELOITTE & TOUCHE / ANDERSEN, Υπόθεση COMP/M.2816, Ernst & Young / ANDERSEN France, Υπόθεση COMP/M.2824, Ernst & Young / ANDERSEN Germany.

⁴ Υπόθεση IV/M.1016, Price Waterhouse / Coopers and Lybrand, Υπόθεση COMP/M.2816, Ernst & Young / ANDERSEN France, Υπόθεση COMP/M.2824, Ernst & Young / ANDERSEN Germany.

Στην παρούσα συγκέντρωση, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, υπάρχει επικάλυψη των δραστηριοτήτων της εταιρείας E&Y Global Ltd και της KPMG P/S στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Τα μερίδια αγοράς των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στις σχετικές αγορές εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας όμως είναι κάτω του ποσοστού του 15% που ορίζει ο Νόμος και ως εκ τούτου δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά.

Υπό το φως των πιο πάνω, η Επιτροπή κρίνει ότι, στην προκείμενη περίπτωση δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και συνεπώς, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού